

# 第三次全国国土调查主要数据公报

第三次全国国土调查主要数据公报

(2021年8月25日)

国务院第三次全国国土调查领导小组办公室

自然资源部

国家统计局

2018年9月，国务院统一部署开展第三次全国国土调查（以下简称“三调”），以2019年12月31日为标准时点汇总数据。“三调”全面采用优于1米分辨率的卫星遥感影像制作调查底图，广泛应用移动互联网、云计算、无人机等新技术，创新运用“互联网+调查”机制，全流程严格实行质量管控，历时3年，21.9万调查人员先后参与，汇集了2.95亿个调查图斑数据，全面查清了全国国土利用状况。现将全国主要地类数据公布如下：

（一）耕地12786.19万公顷（191792.79万亩）。其中，水田3139.20万公顷（47087.97万亩），占24.55%；水浇地3211.48万公顷（48172.21万亩），占25.12%；旱地6435.51万公顷（96532.61万亩），占50.33%。64%的耕地分布在秦岭-淮河以北。黑龙江、内蒙古、河南、吉林、新疆等5个省份耕地面积较大，占全国耕地的40%。

位于一年三熟制地区的耕地1882.91万公顷（28243.68万亩），占全国耕地的14.73%；位于一年两熟制地区的耕地4782.66万公顷

( 71739.85 万亩 ) , 占 37.40% ; 位于一年一熟制地区的耕地 6120.62 万公顷 ( 91809.26 万亩 ) , 占 47.87%。

位于年降水量 800mm 以上 ( 含 800mm ) 地区的耕地 4469.44 万公顷 ( 67041.62 万亩 ) , 占全国耕地的 34.96% ; 位于年降水量 400-800mm ( 含 400mm ) 地区的耕地 6295.98 万公顷 ( 94439.64 万亩 ) , 占 49.24% ; 位于年降水量 200-400mm ( 含 200mm ) 地区的耕地 1280.45 万公顷 ( 19206.74 万亩 ) , 占 10.01% ; 位于年降水量 200mm 以下地区的耕地 740.32 万公顷 ( 11104.79 万亩 ) , 占 5.79%。

位于 2 度以下坡度 ( 含 2 度 ) 的耕地 7919.03 万公顷 ( 118785.43 万亩 ) , 占全国耕地的 61.93% ; 位于 2 - 6 度坡度 ( 含 6 度 ) 的耕地 1959.32 万公顷 ( 29389.75 万亩 ) , 占 15.32% ; 位于 6 - 15 度坡度 ( 含 15 度 ) 的耕地 1712.64 万公顷 ( 25689.59 万亩 ) , 占 13.40% ; 位于 15 - 25 度坡度 ( 含 25 度 ) 的耕地 772.68 万公顷 ( 11590.18 万亩 ) , 占 6.04% ; 位于 25 度以上坡度的耕地 422.52 万公顷 ( 6337.83 万亩 ) , 占 3.31%。

( 二 ) 园地 2017.16 万公顷 ( 30257.33 万亩 ) 。其中 , 果园 1303.13 万公顷 ( 19546.88 万亩 ) , 占 64.60% ; 茶园 168.47 万公顷 ( 2527.05 万亩 ) , 占 8.35% ; 橡胶园 151.43 万公顷 ( 2271.48 万亩 ) , 占 7.51% ; 其他园地 394.13 万公顷 ( 5911.93 万亩 ) , 占 19.54% 。园地主要分布在秦岭 - 淮河以南地区 , 占全国园地的 66% 。

( 三 ) 林地 28412.59 万公顷 ( 426188.82 万亩 ) 。其中 , 乔木林地 19735.16 万公顷 ( 296027.43 万亩 ) , 占 69.46% ; 竹林地 701.97 万公顷 ( 10529.53 万亩 ) , 占 2.47% ; 灌木林地 5862.61 万公顷

( 87939.19 万亩 ) , 占 20.63% ; 其他林地 2112.84 万公顷 ( 31692.67 万亩 ) , 占 7.44%。87%的林地分布在年降水量 400mm ( 含 400mm ) 以上地区。四川、云南、内蒙古、黑龙江等 4 个省份林地面积较大 , 占全国林地的 34%。

( 四 ) 草地 26453.01 万公顷 ( 396795.21 万亩 )。其中 , 天然牧草地 21317.21 万公顷 ( 319758.21 万亩 ) , 占 80.59% ; 人工牧草地 58.06 万公顷 ( 870.97 万亩 ) , 占 0.22% ; 其他草地 5077.74 万公顷 ( 76166.03 万亩 ) , 占 19.19%。草地主要分布在西藏、内蒙古、新疆、青海、甘肃、四川等 6 个省份 , 占全国草地的 94%。

( 五 ) 湿地 2346.93 万公顷 ( 35203.99 万亩 )。湿地是 “三调” 新增的一级地类 , 包括 7 个二级地类。其中 红树林地 2.71 万公顷 ( 40.60 万亩 ) , 占 0.12% ; 森林沼泽 220.78 万公顷 ( 3311.75 万亩 ) , 占 9.41% ; 灌丛沼泽 75.51 万公顷 ( 1132.62 万亩 ) , 占 3.22% ; 沼泽草地 1114.41 万公顷 ( 16716.22 万亩 ) , 占 47.48% ; 沿海滩涂 151.23 万公顷 ( 2268.50 万亩 ) , 占 6.44% ; 内陆滩涂 588.61 万公顷 ( 8829.16 万亩 ) , 占 25.08% ; 沼泽地 193.68 万公顷 ( 2905.15 万亩 ) , 占 8.25%。湿地主要分布在青海、西藏、内蒙古、黑龙江、新疆、四川、甘肃等 7 个省份 , 占全国湿地的 88%。

( 六 ) 城镇村及工矿用地 3530.64 万公顷 ( 52959.53 万亩 )。其中 , 城市用地 522.19 万公顷 ( 7832.78 万亩 ) , 占 14.79% ; 建制镇用地 512.93 万公顷 ( 7693.96 万亩 ) , 占 14.53% ; 村庄用地 2193.56 万公顷 ( 32903.45 万亩 ) , 占 62.13% ; 采矿用地 244.24 万公顷 ( 3663.66

万亩),占6.92%;风景名胜及特殊用地57.71万公顷(865.68万亩),占1.63%。

(七)交通运输用地955.31万公顷(14329.61万亩)。其中,铁路用地56.68万公顷(850.16万亩),占5.93%;轨道交通用地1.77万公顷(26.52万亩),占0.18%;公路用地402.96万公顷(6044.47万亩),占42.18%;农村道路476.50万公顷(7147.56万亩),占49.88%;机场用地9.63万公顷(144.41万亩),占1.01%;港口码头用地7.04万公顷(105.64万亩),占0.74%;管道运输用地0.72万公顷(10.85万亩),占0.08%。

(八)水域及水利设施用地3628.79万公顷(54431.78万亩)。其中,河流水面880.78万公顷(13211.75万亩),占24.27%;湖泊水面846.48万公顷(12697.16万亩),占23.33%;水库水面336.84万公顷(5052.55万亩),占9.28%;坑塘水面641.86万公顷(9627.86万亩),占17.69%;沟渠351.75万公顷(5276.27万亩),占9.69%;水工建筑用地80.21万公顷(1203.19万亩),占2.21%;冰川及常年积雪490.87万公顷(7362.99万亩),占13.53%。西藏、新疆、青海、江苏等4个省份水域面积较大,占全国水域的45%。

“三调”是一次重大国情国力调查,也是党和国家机构改革后统一开展的自然资源基础调查。“三调”数据成果全面客观反映了我国国土利用状况,也反映出耕地保护、生态建设、节约集约用地方面存在的问题,必须采取有针对性的措施加以改进。要坚持最严格的耕地保护制度,压实地方各级党委和政府耕地保护责任,实行党政同责。要坚决遏制耕

地“非农化”、严格管控“非粮化”，从严控制耕地转为其他农用地。从严查处各类违法违规占用耕地或改变耕地用途行为。规范完善耕地占补平衡。确保完成国家规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护目标任务。要坚持系统观念，加强顶层规划，因地制宜，统筹生态建设。要坚持节约集约，合理确定新增建设用地规模，提高土地开发利用效率。继续推动城乡存量建设用地开发利用，完善政府引导市场参与的城镇低效用地再开发政策体系。强化土地使用标准和节约集约用地评价，大力推广节地模式。

“三调”成果是国家制定经济社会发展重大战略规划、重要政策举措的基本依据。要加强“三调”成果共享应用，将“三调”成果作为国土空间规划和各类相关专项规划的统一基数、统一底图，推进国家治理体系和治理能力现代化。（完）